

ESTADO ACTUAL DE LAS NEGOCIACIONES AGRÍCOLAS

Lic. María Marta Rebizo - INAI

Lic. Aurelio Tomás - INAI

Facultad de Agronomía - Universidad de Belgrano

10 de agosto de 2005

CONTENIDO

1. Negociaciones en la OMC

2. Negociaciones MERCOSUR – UE

3. Negociaciones en el ALCA

1. NEGOCIACIONES AGRICOLAS EN LA OMC

EN EL 2001 SE LANZA LA “RONDA DEL DESARROLLO” O “DE DOHA”

- ➔ Se establece un mandato de negociación en muchos temas. El de agricultura consiste en:
 - **Acceso a Mercados:** Mejoras sustanciales;
 - **Subvenciones a la exportación:** reducción de todas la formas con miras a su remoción progresiva;
 - **Medidas de Ayuda Interna:** reducciones sustanciales de la ayuda interna dañinas del comercio (Cajas ámbar y azul);
 - **Incluir el TED;** y
 - **PNC** con alcance impreciso (¿seguridad alimentaria y protección medio ambiente o alguna más?).

EN EL 2003 REUNION MINISTERIAL DE CANCUN

- ➔ No se alcanza el consenso para cerrar un acuerdo intermedio. Los PED frenan nuevamente las imposiciones de los PD. Era posible retroceder en relación a lo acordado en la RU en agricultura.
- ➔ Los motivos del impasse de la negociación fueron:
 - ✓ Negativa a aceptar “temas de Singapur” (I, CG, PC y FC)
 - ✓ La agricultura
 - ✓ El fracaso de la “iniciativa del algodón”
- ➔ Positivo: Creación del G-20 y no se renueva la Cláusula de Paz.

EN 2004 SE ACUERDA UN PROGRAMA DE TRABAJO 2004/2005

- ➔ **El Programa de trabajo de Julio de 2004, logra algunos acuerdos en algunas áreas y deja planteados muchos aspectos irresueltos.**
- ➔ **Desde agosto 04 se realizan negociaciones en el marco del CoA (“semana agrícola”), FIPs y mini-ministeriales para avanzar sobre los contenidos.**
- ➔ **Últimas reuniones fueron en julio 05 donde no se alcanzó acuerdo para redactar una “primera aproximación de las modalidades”.**

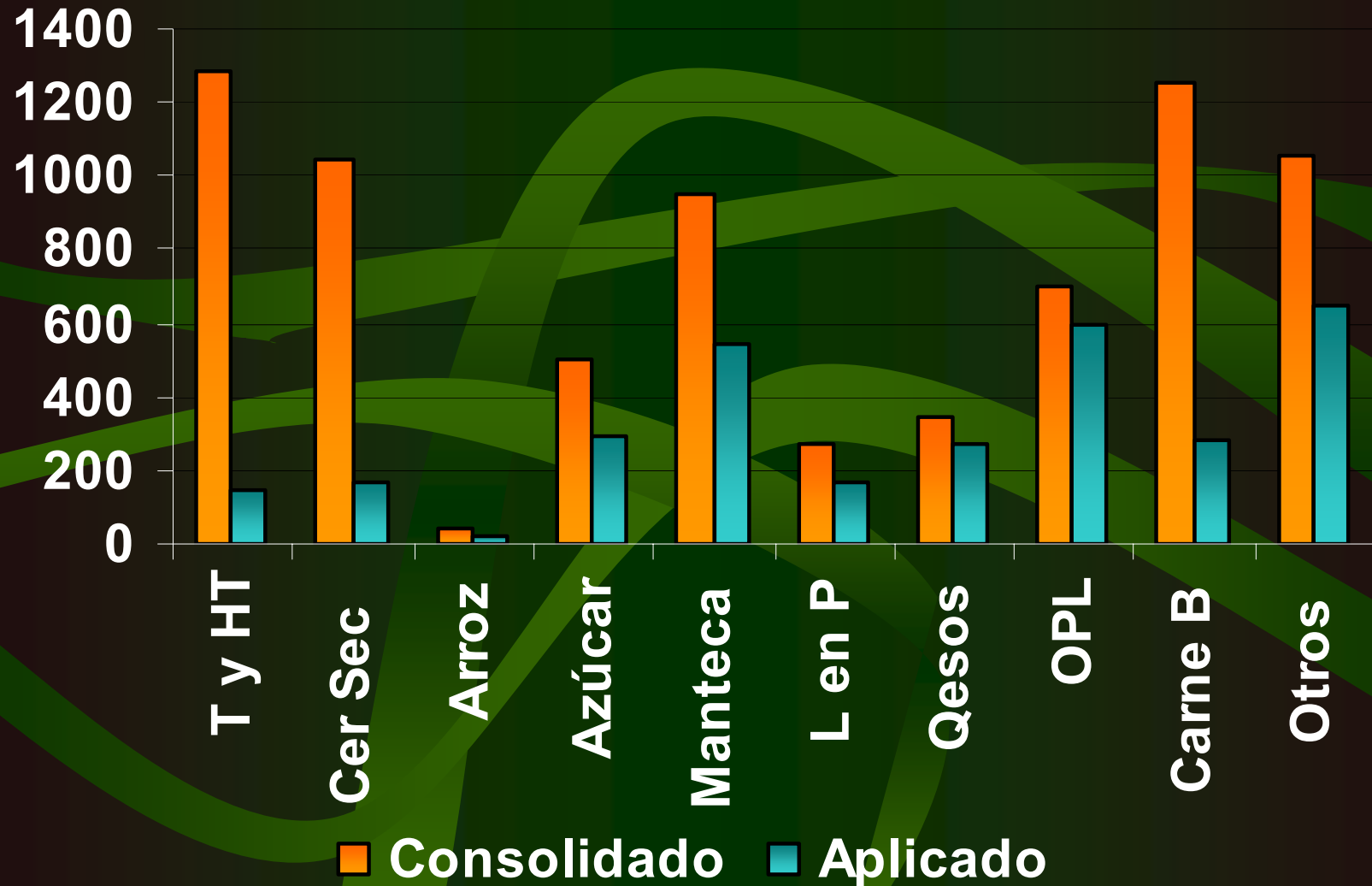
I. SUBVENCIONES A EXPORTACIONES

(Situación actual)

- Es el pilar de los mayores logros. Hay un compromiso de *eliminar los subsidios a la exportación*, aunque todavía no se fijaron los plazos ni modalidades.
- EE.UU. está de acuerdo en eliminar los componentes de subsidios de sus programas de créditos, garantías, seguros, ayuda alimentaria, etc. Sin embargo, aún no hay consenso en como se identifica este subsidio.
- Hay acuerdo en que se discipline el funcionamiento de las EECE, excepto para los PED, y la ayuda alimentaria (los PED piden que no se eliminen las ayudas de emergencia).

Subsidios exportación en UE

(en mil millones de €, 2002/2003)



II. SUBVENCIONES A PRODUCCIÓN (Situación actual)

- ➔ **Hay acuerdo en que se reducirán los subsidios más dañinos (CAJA AZUL Y AMBAR). Los mínimos dañinos (CAJA VERDE) se mantendrán.**
- ➔ **Hay acuerdo en que los países que más subsidio dañinos otorguen tendrán que hacer mayores reducciones. Es posible 1º) UE y 2º) Japón y EE.UU. Faltan acordar los % de reducción.**
- ➔ **Las reducciones se hacen sobre los niveles permitidos y no los aplicados. Dificulta cortes efectivos. Se necesita al menos una reducción del 60% para que se empiecen a tocar los subsidios dañinos aplicados.**

¿QUÉ ES POSIBLE PARA SUBSIDIOS A LA PRODUCCIÓN?

1. Congelamiento de los SUBSIDIOS DAÑINOS a niveles APLICADOS.



2. Que continúe la tendencia a ir desvinculando subsidios de la producción.

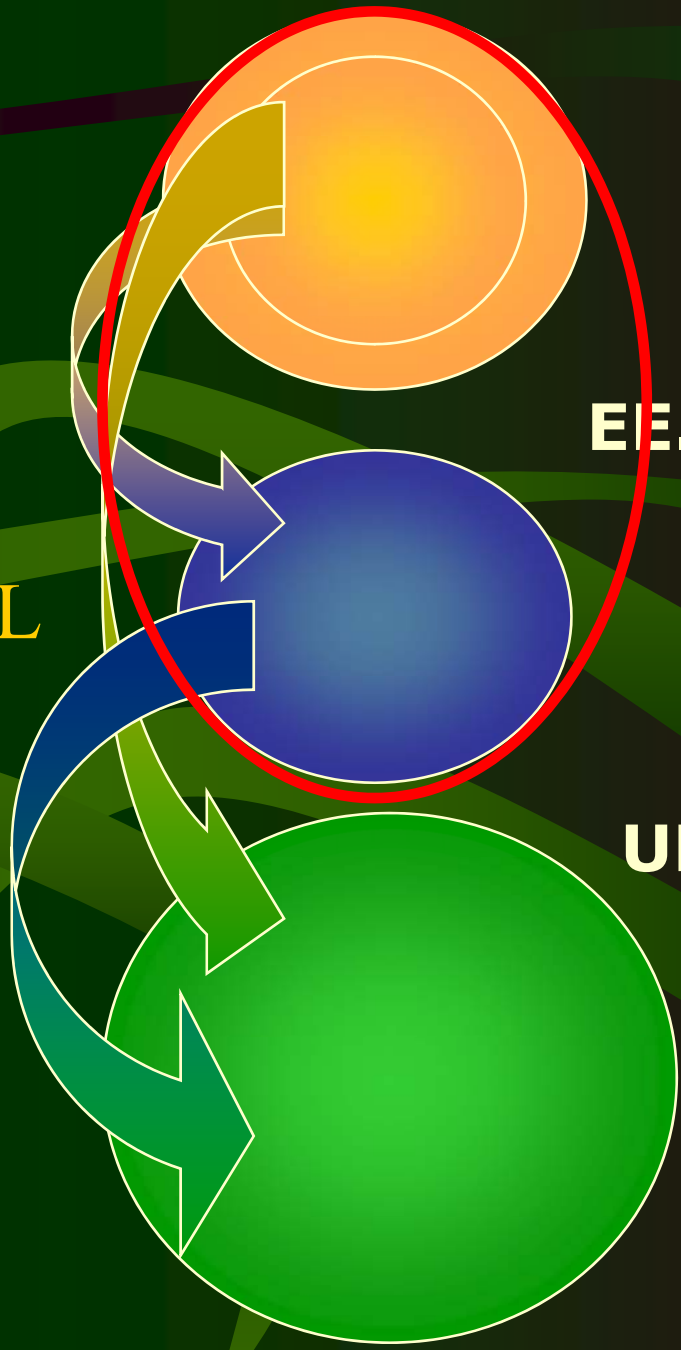
¿Hacia donde vamos?

ALGUNOS RONDAS

CAJA AZUL

CAJA ÁMBAR

CAJA VERDE



EE.UU.

UE

+ DAÑO

-

PRINCIPALES ACTORES: SUBSIDIOS A PRODUCCION Y EXPORTACION

Ofensivos	Defensivos
<p data-bbox="250 568 938 882">G – 20: Grupo de Países en desarrollo (Argentina, Brasil, China, India...)</p> <p data-bbox="250 972 917 1200">Grupo Cairns: PD y PED a favor de libre comercio agrícola</p>	<p data-bbox="1114 568 1866 715">G-10 PD: Japón, Suiza, Noruega...</p> <p data-bbox="1114 786 1810 929">Unión Europea: tiene la reforma de la PAC</p> <p data-bbox="1114 1008 1866 1150">Estados Unidos: no tiene reforma Farm Bill</p>

ACCESO A MERCADOS

(Situación actual)

- Es el pilar que menos logros hay hasta el momento.
- El G-20 recientemente hizo una propuesta de formula de reducción arancelaria que se está tomando de base para las consultas entre los países.
- Van a haber muchas excepciones a la formula que va a dar flexibilidad a los países para seguir protegiendo algunos productos: PS, PE, SGE, MSE...
- Es difícil conseguir mejoras en este pilar por las excepciones antes mencionadas y porque las reducciones se hacen sobre los niveles permitidos y no los aplicados.
- Es posible que se reduzca el escalonamiento arancelario y se pongan topes a aranceles muy altos.

PRINCIPALES ACTORES: ACCESO A MERCADOS

Ofensivos	Defensivos
<p data-bbox="298 486 582 548">EE. UU.</p> <p data-bbox="298 715 996 968">Grupo Cairns: PD y PED a favor de libre comercio.</p>	<p data-bbox="1137 486 1887 843">G -33: China, India, Corea, Venezuela, países de América Central, África y Asia</p> <p data-bbox="1137 925 1783 1096">G-10: PD c/ Japón, Suiza, Noruega...</p> <p data-bbox="1137 1172 1570 1239">UE: otra RU</p>

PRÓXIMAS INSTANCIAS DE LA NEGOCIACIÓN

- **En septiembre se retoman las negociaciones en Ginebra. Es necesario un gran impulso político para poder llegar a diciembre con consenso en los temas que faltan (es muy difícil).**
- **En diciembre Reunión Ministerial de Hong Kong. Se aspira a alcanzar acuerdo en las “modalidades”. Creemos que no es factible, si queremos un buen acuerdo para la Argentina.**
- **Es preferible no acordar que un mal acuerdo. La experiencia de Cancún fue buena (al año siguiente se cerro un programa de trabajo más favorable para los PED)**

2. MERCOSUR - UE

ANTECEDENTES

Negociaciones 2000 y 2001


- Las negociaciones comenzaron en el 2000 pero fueron lanzadas en la cumbre de Jefes de Estado de junio de 1999.
- La UE negocia también con otros países de AL: México (2000), Chile (2002) y, más tarde, la CAN.
- 2001 inicio de las negociaciones arancelarias. Presentación de las ofertas iniciales en materia de bienes. UE excluye de oferta carnes, cereales, lácteos, frutas...abre posibilidad de negociar cuotas. MERCOSUR (MS) también hace una oferta muy pobre y presenta condicionalidades.


CONDICION. OFERTA MERCOSUR

- TED a favor del MS.
- El programa desgravación deberá contemplar todo tipo de aranceles.
- Se preverá mecanismo para proteger industrias nacientes en MS.
- No aplicación de régimen de precios de entrada.
- Firmar acuerdos bilaterales de equivalencia sanitaria.
- **No aplicación de sub a la X intrazona.**
- Creación de una nueva salvaguardia intrazona (no aplicación de SGE).
- **Mecanismo de compensación para las M y X del MS por aplicación de MAI por parte de la UE.**
- Otros (4 puntos).

Negociación en 2002-2004

- 2002 - 03: *Impasse* en las negociaciones.
- Nov 03 – Reunión Ministerial acuerdan Programa de Trabajo para finalizar negociaciones en octubre 04.
- Abril 04 – fecha programada para intercambio de nuevas ofertas. MS presenta en abril nueva oferta y UE en mayo. Aunque las ofertas mejoran, siguen siendo muy pobres.
- Agosto 04 – La UE mejoró su oferta, pero informalmente (ampliación de cuotas princip).
- Sept 04 – nuevo intercambio de ofertas que fue un **RETROCESO** en la negociación.

 **El MS redujo su oferta. Excluyó algunos productos agrícolas como la cebada y el whisky y sector autopartes.**

 **La UE volvió a las cuotas iniciales de abril 04 y sumó mas condicionalidades: liberalización en servicios, inversiones, reciprocidad en reducción aranceles productos elaborados, apertura en compras gubernamentales, protección a IG, bienestar animal, etc.**

Oferta Apertura cuotas de la UE

	Oferta mayo y septiembre 04	Oferta agosto 04	Pedido Mercosur
Carne bovina	50 mil Ton	116 mil Ton	350 mil Ton
Carne aviar	37,5 mil Ton	245 mil Ton	250 mil Ton
Ajo	5 mil Ton	6 mil Ton	20 mil Ton
Bananas	30 mil Ton	60 mil Ton	60 mil Ton
Maíz + sorgo	400 mil Ton	1.000 Ton	4300 mil Ton
Carne porcina	5,5 mil Ton	6,6 mil Ton	80 mil Ton
Leche en polvo	6,5 mil Ton	7,8 mil Ton	50 mil Ton
Manteca	2 mil Ton	2,4 mil Ton	20 mil Ton
Queso	10 mil Ton	20 mil Ton	60 mil Ton
Trigo	100 mil Ton	120 mil Ton	4600 mil Ton
Arroz	20 mil Ton	34 mil Ton	300 mil Ton
Etanol	500 mil Ton	600 mil Ton	3000 mil Ton
Total en u\$s	449 mill	1273 mill	3911 mill

Situación actual

- *Impasse* en la negociación. Acusaciones mutuas.
- No pudo cerrarse el acuerdo en octubre 04 como estaba planeado.
- La UE querría intercambiar nuevas ofertas, para relanzar la negociación. MS, por el contrario, querría aclarar los “parámetros de la negociación” antes de mejorar las ofertas.
- Las partes no se ponen de acuerdo en las bases que hacen a la negociación.
- Se está a la espera de una reunión ministerial para destrabar la negociación, fijada para el 2 de septiembre en Bruselas

3. ALCA

ORIGEN Y CONTENIDOS DEL ALCA

- Es iniciativa de George Bush padre, durante su presidencia.
- La versión original quería cubrir negociaciones sobre agricultura, bienes industriales, **servicios, inversiones, propiedad intelectual, compras gubernamentales, medidas anti – dumping.**
- Se han realizado numerosas reuniones técnicas con pocas decisiones de nivel político.

Presentación de ofertas – febrero 2003

- EE.UU. realizó propuestas de desgravación inmediata diferenciadas según regiones, siendo peor la ofrecida al Mercosur (febrero 03).

CARICOM	85%
América Central	64%
Países Andinos	68%
MERCOSUR	50%

- Muchos países excluyeron productos de la negociación: Canadá (7%), CARICOM (44%), Centro América (31%), Panamá (17%), República Dominicana (35%), CAN (% varía según país), Argentina y EE.UU. (no excluyeron productos).

Negociación durante 2003 (cont.)

-  **Nov 03, Reunión Ministerial de Miami** donde se redefine la negociación y se piensa en un ALCA “light” para poder cerrar un acuerdo para fines de 2004

ALCA “light” dos componentes:

- 1.** Acuerdo de un “conjunto común” de reglas y disciplinas (acceso a mercados, servicios, inversiones, compras gub, prop intelectual, política de competencia, etc.)
- 2.** Acuerdos bilaterales para profundizar algunos aspectos del “conjunto común”

- **Febrero de 2004 debía acordarse el contenido del “conjunto común”. No hubo acuerdo.**
- **Desde aquel momento de realizaron varias reuniones mini ministeriales entre algunos países del ALCA y a nivel de los co presidentes del ALCA sin lograr resultados positivos.**
- **No se cumplió el la fecha para comenzar a regir el ALCA del 1 de enero de 2005.**

ASPECTOS QUE TRABAN NEGOCIACION

- **EE.UU. perdió interés político en el ALCA. Actualmente sus prioridades comerciales son OMC y vigilar acuerdos bilaterales (ej Acuerdo con China, CAFTA, Australia...)**
- **MERCOSUR, principalmente Brasil es reticente a abrir mercado en inversiones, servicios, compras gubernamentales y propiedad intelectual.**
- **EE.UU. no quiere considerar a los créditos a la X como un subsidios a las X ni establecer un mecanismo de compensación por subsidios a la producción.**

POSICIONES DENTRO DEL ALCA

• **Brasil** quiere un “ALCA light” (sin servicios, inversiones y compras gubernamentales y negoc. bilaterals) si no se incluyen los subsidios al agro

• **EE.UU.** Quiere un ALCA amplio con servicios, inversiones... pero no quiere incluir los subsidios al agro, ni reglas anti-dumping



• Argentina,
Venezuela y algunos
países de Centro
América

Países alineados

• Uruguay?



• Canadá, México,
Chile, algunos otros
países de Centro
América, Ecuador, Perú
y Colombia